



**Gemeente
Amsterdam
Noord**

Bezoekadres
Buikslotermeerplein 2000
1025 XL Amsterdam

Postbus 37608
1030 BB Amsterdam
Telefoon 14020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 37608, 1030 BB Amsterdam

AANGETEKEND EN PER GEWONE POST VERZONDEN
Verenigd Vogeldorp

Datum **23 JAN. 2020**
Ons kenmerk NO19-04774/UIT-19-09735
Uw kenmerk Uw verzoek om handhaving d.d. 18 en 24 oktober 2019
Behandeld door afdeling Vergunningen, Toezicht en handhaving,

Onderwerp Besluit op uw verzoek om handhaving bouwkeet op plantsoen

Geachte

In uw brief van 18 oktober 2019 die u heeft aangevuld bij brief van 24 oktober 2019 verzoekt u namens Verenigd Vogeldorp ons om handhavend op te treden tegen het plaatsen van een bouwkeet d.d. 19 augustus 2019 door aannemingsmaatschappij Van Gelder B.V. uit Nieuw-Vennep op het plantsoen gelegen tussen de Meeuwenlaan en de Zamenhofstraat te Amsterdam (hierna: plantsoen). Wij kunnen alleen optreden, als er sprake is van een overtreding van de regelgeving. In dit geval hebben wij geen overtreding van de regelgeving geconstateerd. Dit betekent dat wij niet kunnen optreden.

Welk besluit nemen wij?

Omdat er geen overtreding is, wijzen wij uw verzoek om handhaving af. Wij lichten ons besluit hieronder toe.

De door u aangevoerde argumenten

U geeft het volgende aan ter onderbouwing van uw verzoek om handhaving:

1. Van Gelder heeft de bouwkeet in strijd met het geldende bestemmingsplan geplaatst op het plantsoen en overtreedt daarmee artikel 2.1 van de Wabo.
2. Hierdoor maakt Van Gelder zich tevens schuldig aan een strafbaar feit op grond van artikel 1a sub 2 van de Wet op de economische delicten.
3. Artikel 2 lid 20 van Bijlage II Bor is niet van toepassing omdat niet alleen sprake is van het plaatsen van een bouwkeet maar het plantsoen tevens wordt gebruikt als opslagterrein. Verder is geen sprake van het plaatsen "op of in de onmiddellijke nabijheid van het terrein waarop die activiteit of werkzaamheid wordt uitgevoerd". Een omgevingsvergunning is daarom wel vereist.



4. Verenigd Vogeldorp voelt zich in die opvatting gesteund door Monumenten en Archeologie van de gemeente Amsterdam. Die afdeling heeft laten weten dat een omgevingsvergunning wel vereist is en dat bij het indienen van zo een aanvraag de cultuurhistorische dubbelbestemming in de afweging moet worden betrokken.
5. Herhaaldelijk is Van Gelder gevraagd om eerdere versies van het BLVC-plan. Slechts het BLVC-plan d.d. 10 september 2019 (de laatste versie) is gedeeld. U kunt dus niet achterhalen vanaf welk moment en op welke wijze rekening is gehouden met de juridisch beschermde cultuurhistorische waarden van Vogeldorp en het betreffende plantsoen.
6. Van Gelder overtreedt ook artikel 10 juncto artikel 21 van de Erfgoedverordening Amsterdam. Het spreekt voor zich dat de cultuurhistorische waarden die op het plantsoen rusten worden ontsierd, door daar bovenop een bouwkeet te plaatsen.
7. Door het plantsoen te belasten met een bouwkeet met bijbehorend materiaal en bouwverkeer wordt de naastgelegen kwetsbare fundering van Vogeldorp bedreigd. Vogeldorp zakt en scheurt en de geplaatste bouwkeet kan dat proces versterken.
8. De gemeente moet dus met spoed handhaven zodat de bouwkeet wordt verplaatst en de kwetsbare fundering van Vogeldorp niet langer bedreigd wordt.

Motivering

Controle

Naar aanleiding van uw verzoek om handhaving heeft onze toezichthouder het plantsoen bezocht op 14 november 2019. Het betreft het plantsoen gelegen tegenover het Bredero college en is kadastraal bekend als gemeente Amsterdam, sectie K nummer 8299. Er is geconstateerd dat op het betreffende plantsoen bouwwerken (namelijk bouwketen) en objecten (zoals containers, trottoirbanden, straatstenen, stoeptegels en rioolbuizen) zijn geplaatst. Het plantsoen is omheind met hekwerk. In de bijlage treft u een aantal foto's aan die de toezichthouder ter plaatse heeft genomen op 14 november 2019.

Vergunning voor het plaatsen van objecten d.d. 17 september 2019

Op 17 september 2019 is aan Van Gelder een vergunning verleend voor het plaatsen van verschillende objecten (zie bijlage). Deze vergunning is verleend ter hoogte van de Zamenhofstraat 4 (hiermee wordt bedoeld het plantsoen) en ten behoeve van de werkzaamheden in Tuindorp Buiksloot. Met deze vergunning is het Van Gelder toegestaan om bouwhekken, mobiel toilet, porto-cabins, puin- of afvalcontainer en bouwmaterialen te plaatsen op het plantsoen. Het hebben van een keet- en opslagterrein op het desbetreffende plantsoen betreft dus een legale situatie.

Wabo en Bor

Voor wat betreft de bouwwerken (waaronder bouwketen) die zijn aangetroffen op het plantsoen verwijzen wij tevens naar het Bor. In artikel 2 van bijlage II Bor zijn de categorieën gevallen vermeld waarin voor bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten geen omgevingsvergunning is vereist. In lid 20 van artikel 2 is als vergunningvrij aangewezen: "een bouwkeet, bouwbord, steiger, heistelling, hijskraan, damwand of andere hulpconstructie die functioneel is voor een bouw- onderhouds- of sloopectiviteit, een tijdelijke werkzaamheid in de grond -, weg- of waterbouw, mits geplaatst op of in de onmiddellijke nabijheid van het terrein waarop die activiteit of werkzaamheid wordt uitgevoerd".

Het plaatsen van de bouwketen/ portacabins met bijbehorend materiaal op het desbetreffende plantsoen ten dienste van de werkzaamheden in het nabijgelegen Tuindorp-Buiksloot valt ons inziens onder de reikwijdte van artikel 2, aanhef en onder 20 van bijlage II Bor. De materialen die er tijdelijk liggen zullen gebruikt worden voor het groot achterstallig onderhoud in Tuindorp Buiksloot. Het gaat hier dus om bouwketen en opslag van materialen die tijdelijk geplaatst zijn en die Van Gelder nodig heeft vanwege het project en de werkzaamheden in Tuindorp Buiksloot.

Met betrekking tot het vereiste van *"op of in de onmiddellijke nabijheid van het terrein waarop de activiteit of werkzaamheid wordt uitgevoerd"* geven wij aan dat de door u genoemde jurisprudentie hier niet opgaat omdat het in die jurisprudentie gaat om de vraag over een inrichting in het kader van de Wet milieubeheer. Bij het vereiste van de onmiddellijke nabijheid van artikel 2 aanhef en onder 20 van bijlage II Bor sluiten wij o.a. aan bij de Memorie van Toelichting op dit artikel. Hierin is te lezen dat in absolute zin niet kan worden aangegeven wanneer nog sprake is van een plaatsing in de 'onmiddellijke nabijheid' van het bouwterrein. Dat zal van geval tot geval moeten worden beoordeeld, waarbij onder meer de omvang van het bouwterrein en de bouwactiviteit als zodanig van belang zullen zijn. De werkzaamheden zijn omvangrijk en worden uitgevoerd in Tuindorp-Buiksloot, om precies te zijn in 3 subwijken. Het in- en uitrijdend bouwverkeer wordt via het plantsoen, de Meeuwenlaan en de Waddenweg geleid naar de locatie van de werkzaamheden in Tuindorp-Buiksloot. De kortste afstand tussen het plantsoen en het werkterrein in Tuindorp Buiksloot bedraagt circa 400 meter (zie bijgevoegde tekening met aanduiding plantsoen met bouwketen en het werkterrein Tuindorp Buiksloot).

Er is gekeken naar alternatieve locaties voor een bouwkeet- en opslagterrein maar die bleken vanwege diverse redenen niet geschikt te zijn. Tijdens het vooroverleg WWU d.d. 18 juli 2019 is het plantsoen tussen de Meeuwenlaan en Zamenhofstraat als best mogelijke optie naar voren gekomen en daarom als zodanig opgenomen in het BLVC-plan. Het BLVC-plan d.d. 10-09-2019 wordt als bijlage ingesloten. In het gebied in Tuindorp Buiksloot waar de werkzaamheden worden uitgevoerd is zeer beperkt ruimte beschikbaar voor een bouwkeet- en opslagterrein, mede omdat de werkzaamheden voor achterstallig onderhoud daar zullen worden uitgevoerd. Dit gebeurt in 3 subwijken, dus op verschillende locaties binnen de wijk en daardoor is de wijk moeilijk bereikbaar. De straten zijn er verder smal. Dit alles maakt dat een bouwkeet- en opslagterrein in Tuindorp Buiksloot helaas niet tot de mogelijkheid behoort. Andere opties in de directe nabijheid van Tuindorp Buiksloot zoals het Noorderpark of Vliegenbos zijn eveneens als minder geschikt bevonden vanwege een gevaarlijke en onveilige verkeerssituatie wanneer hier een uitweg moet worden aangelegd of het moeten kappen van bomen om ruimte te maken voor het terrein. In de bijlage treft u een overzichtskaart met alternatievenoverweging aan. Hieruit blijkt waarom omliggende terreinen minder geschikt/ ongeschikt worden geacht. Het plantsoen tussen de Meeuwenlaan en Zamenhofstraat biedt voldoende ruimte en er liggen weinig bomen. Het ligt op korte afstand van de wijk Tuindorp Buiksloot en de ontsluitingswegen. Het terrein sluit aan op de ventweg naast de Meeuwenlaan van waaruit een goed overzicht is op de verkeerssituatie. Het ligt dichtbij de doorgaande weg en is veilig voor het verkeer. Dit alles maakt dat deze locatie het meest geschikt is en daarnaast dus ook in de onmiddellijke nabijheid ligt van het werkterrein Tuindorp Buiksloot. Werkverkeer (vrachtauto's met bouwmaterialen die aan- en afgevoerd worden) is in staat goed de weg op te rijden en kan veilig het keet- en opslagterrein verlaten omdat het ligt aan een ventweg met parkeerplaatsen. Wij kunnen niet anders concluderen dan dat vanwege de specifieke omstandigheden en het wegvallen van alternatieve locaties wel gesproken

kan worden van een plaatsing in de onmiddellijke nabijheid van het bouwterrein in de zin van artikel 2, aanhef en onder 20 van Bijlage II Bor.

Voor de goede orde willen wij opmerken dat van Gelder het volgende in het BLVC plan d.d. 10-09-2019 aangeeft: "In overleg met [naam] van Groenbeheer is op 21 augustus ter plaatse afgesproken om de aanwezige grassen op het terrein in kuipen te verplanten en aan de buitenzijde van deze hekken te plaatsen. Hierbij is ook afgesproken dat Van Gelder na het opruimen van het terrein het plantsoen weer in de oude staat hersteld, inclusief de beplanting. Dit gebeurt dan in overleg met de afdeling Groenbeheer. Het terrein zelf wordt voorzien van een verharding van betonnen industrieplaten van 2 x 2 m die op het bestaande maaiveld worden gelegd (niet ingegraven)". Er is ter plaatse geen sprake van bodemverstoring en de karakteristieke waarden van het beschermd stadsgezicht Vogeldorp wordt niet aangetast. Er vinden geen graafwerkzaamheden plaats op of rond het plantsoen. In dit kader bepaalt artikel 4a lid 2 sub b Bor dat artikel 2, aanhef en onder 20 van bijlage II Bor óók van toepassing is op een activiteit in een beschermd stads- of dorpsgezicht. Dit betekent dus dat voor het bouwkeet- en opslagterrein gelegen op een plantsoen dat behoort tot het beschermd stadsgezicht geen omgevingsvergunning nodig is. Een toetsing aan het bestemmingsplan en aan de dubbelbestemming (Archeologie -4 en Cultuurhistorie) hoeft dus niet te worden gedaan. De informatie die u hierover heeft ingewonnen bij Monumenten & Archeologie is dus niet juist.

Wet op de economische delicten

Nu geen sprake is van een overtreding op grond van de Wabo zijn de door verzoeker genoemde artikelen uit de Wet op de economische delicten niet overtreden. Wat hiervan ook zij, ook in de gevallen dat wél sprake is van een overtreding op grond van de Wabo en wij besluiten te gaan handhaven, treden wij doorgaans alleen bestuursrechtelijk op. Er wordt in beginsel geen strafrechtelijk traject opgestart.

Wat kunt u doen?

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u bezwaar maken. In de bijgesloten bijlage leest u hoe u dit kunt doen.

Wilt u meer informatie?

Heeft u vragen? Neem dan contact op met [naam] Zij is bereikbaar op dinsdag tot en met vrijdag via telefoonnummer [nummer] of per e-mail [e-mail]

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
namens hen,
de teammanager Handhaving, stadsdeel Noord